

2022 年法治建设工作情况总结

今年以来，常熟市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市司法局指导下，以应急管理依法行政为主线，以法治思维和法治方式推进应急管理事业改革发展，为提升全市安全生产形势提供坚实法治保障。现将 2022 年度法治建设情况报告如下：

一、加强法治建设组织领导，细化落实目标任务。下发《2022 年常熟市应急管理局法治建设工作要点》《行政执法监督工作计划》、《监督检查工作计划》、《“双随机、一公开”执法检查计划》，对全年的法治工作、执法工作、“八五普法”等目标任务和责任科室都进行了详细分解，明确了工作要求、工作责任和工作措施，逐级细化、层层分解落实到具体科室和人员。成立了由主要负责人任组长，党组成员为副组长，各科室、执法大队负责人为成员的局法治建设工作领导小组，组织领导、检查、监督和考评全局法治建设工作，明确班子成员的工作职责。领导小组办公室设在政策法规和宣传科，具体负责日常业务与综合协调。把法治建设工作纳入党组重要议事日程，分管领导每半年向局党委汇报法治建设情况，做到法治建设与中心工作同部署、同落实、同考评。

二、着力行政制度体系建设，确保制度落地见效。一是开展形式多样的学法用法活动。建立健全长效学法机制，把《中华人民共和国民法典》、《安全生产法》、《习近平法治思想》、《习近平谈治国理政》等相关内容列入党委中心组学习重要内容。与苏州应急管理技术学院联合，积极

组织全市安全生产执法人员参加执法业务培训。发动参与《新安法》、《法律援助法》等多套法律网上答题活动，累计参与人次超过3万余次。组织全局公务员按时完成季度网上学法工作，督促全局所有持证执法人员每月定期在常熟市智慧司法云管理平台在线学习系统中完成学习，通过组织学法、用法等活动，浓厚全局上下依法行政氛围。始终将学法用法情况作为局工作人员年度评先评优与提拔考核的重要参考内容。对新提拔中层副职以上领导干部，在任职前必须参加局组织法律考试。

二是严格执行重大行政决策合法性审查和集体决策制度。深入推进法律顾问制度，与江苏世纪天和律师事务所签订常年法律合同，协助处理日常法律事务，法律顾问参加重大行政决策合法性审查、重大行政处罚案件的集体讨论，协助参与各类复议诉讼听证工作。对我局规范性文件《常熟市安全生产中介机构考核办法》开展实施后评估，根据评估报告结论建议适时修订，计划明年开展规范性文件修订工作。明确文件起草科室预审查制度，要求文件起草科室预先进行初步法治审核，确定为规范性文件后，将审核意见表、起草说明等一并报送法宣科审查，并严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、廉洁性审查、集体讨论决定“六个必经”环节，确保重大行政决策和规范性文件符合要求。

三是严格落实行政执法“三项制度”。落实行政执法公示制度，做到行政处罚案件与行政许可结果作出7天内都实时报送常熟市政务共享信息系统，在“诚信常熟”实时可查。截至目前，已累计上传663条信息。实施行政执法全过程记录制度，加强对执法过程的跟踪，确保执法记录统一管理，有据可查。全面落实重大执法决定法治审核制度，组织召开重大行政处罚案件案审会8次，审核讨论案件

192 件，组织各类案件听证会 1 次；行政处罚案件移交法院强制执行 1 家，涉案金额 5 万元；行政复议 1 件，未有诉讼败诉或复议撤销案例。**四是加强惩戒，推进信用体系建设。**结合“安全生产月”等特殊节点，开展信用诚信体系政策解读以及信用宣传。开展失信主体专项修复治理工作，制作信用修复科普视频、修复告知书及修复流程，完善信用修复流程，结合行政处罚协同下发信用修复告知书、信用修复步骤指南，并主动联系受罚企业提前修复。截至目前，已完成修复 52 家。

三、全面依法履行职能，营造良好营商环境。一是加强指导性监督。完善乡镇安全生产管理年度考核细则中有关考核内容，促进法治建设提质增效。制定年度执法监督计划，坚持安全生产综合、日常和专项监督相结合，在做好日常监督的基础上，8 月单独对各乡镇实施年中专项监督，详细了解各板块目前执法情况，各板块面对面交流执法经验；7 至 8 月联合司法局实施综合监督，督促基层执法部门依法行政。每季通报全市执法工作情况，突出执法规范度和精准度，省执法系统使用水平等内容，找出不足，提出改进意见。做好月度市镇两级典型案例上报，累计上报典型案例 12 起。每季开展案卷网上评查工作，针对检查出的问题，下发案卷抽查通报，累计发现问题 223 项，及时督促整改落实。**二是开展精准化执法。**截至目前，开展“一带一帽”等四项执法检查企业 1528 家次，出动执法人员 3162 人次，排查隐患 1456 条，立案 489 起，处罚金额 944.9 万元，曝光违法企业 143 家，“一案双罚”186 起。在“四项”执法行动中，对企业管理人员全面开展尽职履责情况专项检查，紧抓企业“关键少数”，着重提升企业主要负责人、生产负责人与安全管理人员安全

生产责任意识，多次召开法律研讨会，通过案例分析明确企业管理人员尽职履责评判标准与对应法律依据，制定取证要点，统一检查规范，做到执法流程精准高效。在执法行动前，对企业进行行业细分，研究同类型企业安全生产违法行为易发、频发点与隐患排查薄弱环节，在检查方案中针对性增加管理人员履职检查项，做到“一企一案”，“一岗一案”。**三是深化综合行政执法体制改革。**多次组织编办、司法局、板块分管领导和执法局长座谈会，征求对综合执法改革的意见建议，制定下发《关于深化全市应急管理综合行政执法改革的实施方案》。配合做好市应急管理综合行政执法大队挂牌工作，10个中队基本组建完成并运行。按照“派驻+委托”执法模式，制定了“常熟市应急管理局委托行政处罚程序”、“乡镇委托执法常用目录”，以及执法中队的相关工作制度，确保执法改革顺利过渡。目前14个乡镇（街道）人员基本到位，全部完成应急管理局挂牌。开展第二届常熟市综合执法演练竞赛，以赛促训，提升改革后全市应急管理综合行政执法队伍专业素养和能力水平。**四是提供高质量服务。**在规定权限范围内，严格落实各项审核、审批制度，简化办事程序，行政许可事项全部由行政许可窗口统一办理，实现从受理、办理到办结的“一站式”服务。发挥高质量党建引领高质量发展的红色引擎作用，成立“筑安护美·常安常熟”六美行动支部，深入企业、社区，送安全到基层，开展“党建惠企·安全同行”专项行动，共开展活动32次。

四、广泛开展宣传教育，提高法治思维和依法行政能力。
一是组织法治宣传活动。6月，在全市范围内开展“安全生产月”活动。开展“四大活动一台晚会”，设计“查隐找患

吹哨护安”线上互动游戏，参与人次超过 6.8 万；组织“安全有我”系列征集活动，收到社会各界人士的作品超 400 件；开展“安全我接力，承诺我签名”线上签名承诺，超 8000 人参与；组织“全媒体执法直播”，通过全程微信直播、全媒体跟进报道的形式，让市民线上观摩真实的执法过程、学习安全知识，累计 16.8 万人观看；举办“安全生产月”宣传咨询日和文艺晚会，编排四个安全生产类主题节目，线上线下观看人数超 1 万人。二、三季度，联合市科协、苏州市常熟生态环境局开展“科普 123”助企行动，制作一批事故案例警示教育展板，以科普巡展、科普巡讲、科普巡诊三种形式，走遍全市所有板块，送教上门、服务入企。8 月，联合消防、住建、卫健委开展“迎战高温‘烤’验”全媒体新闻行动，兵分五路，与相关单位、企业负责人进行面对面交流，详细询问各地防暑降温措施落实情况，为市民朋友在线科普高温天气下的安全生产注意事项。在《常熟日报》开辟了专项整治宣传专栏，每两周更新动态信息。积极创建省级安全发展示范城市，宣传安全文化，以安全文化教育体验一基地、一场馆，一公园为宣传阵地，进一步普及安全文化知识、提升全民安全素养。持续开展“一带一帽”公益赠送活动，向全市安全生产协会成员单位赠送安全帽 1200 个，安全绳 120 条，并在各项检查执法中做到“逢检必送”。制作印刷“一带一帽 守护安全”宣传折页 10000 份。

二是拓展新媒体普法平台。运用“常熟应急管理”以及各板块官方微信公众号、网站等，充分发挥新媒体交互性、贴近性等特点，广泛宣传新《安全生产法》、《行政处罚法》和《中华人民共和国民法典》等法律法规和政策规范，进一步提高干部职工法律素质。联合常熟融媒体

开设“常安常熟”专栏节目，打造美丽常熟安全名片。班子成员走进“政风行风热线”，解读最新安全生产法律法规与各项安全监管工作举措。拍摄专项行动与应急普法宣传片《一带一帽 守护安全》、《假如时光可以倒流》等，向“学习强国”等媒体平台进行投稿。**三是强化法治培训。**加强监管执法人员进行相关法律、法规、执法规范化等方面的培训，5月以党建联盟为平台，联合市纪委监委、市公安局等联盟单位组成服务小分队，走进市城投公司，开展“一对一”安全生产诊断辅导，并开展题为《遵守安全生产法，当好第一责任人》的警示教育，助力企业安全发展。6月面向建管处负责人及建筑施工、工程监理企业负责人，举办《遵守安全生产法，当好责任第一人》的专题讲座；面向我市各邮政、快递企业及智能快件箱企业负责人及安全员开展邮政快递业安全生产专题培训。7月参加总工会“培训送企业”职工素养培训活动，为广大劳动者开展安全知识宣讲。配合海棠讲坛青年说，多次入企进行新安法宣讲活动，获评常熟市七五普法先进单位。

下一步，我们将进一步细化措施、健全制度、落实责任，进一步加强以案释法典型案例曝光，强化法治思维，提升依法行政能力和水平，为推进全市法治建设贡献力量。

常熟市应急管理局
2022年12月1日