

2021 年市应急管理局 法治建设、依法行政工作总结

今年以来，在市委市政府的正确领导下，市司法局的具体指导下，市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照《2021 年常熟市应急管理局法治建设暨依法行政工作要点》，以安全生产依法行政为主线，以法治思维和法治方式推进应急管理事业改革发展，为提升全市安全生产形势提供坚实法治保障。现将 2021 年度法治建设、依法行政工作情况报告如下：

一、加强法治建设组织领导，细化落实目标任务

为切实做好法治建设工作，局领导高度重视，认真规划全面部署。我局专门成立了由主要负责人任组长，党组成员为副组长，各科室、监察大队负责人为成员的局法治建设暨依法行政工作领导小组，组织领导、检查、监督和考评全局法治建设、依法行政工作，并明确了各党组成员的工作职责。领导小组办公室设在政策法规和宣传科，具体负责日常业务与综合协调，从组织机构上保障法治建设工作的顺利开展。把法治建设工作纳入党组重要议事日程，切实做到法治建设与中心工作同部署、同落实、同考评。年初下发了《2021 年常熟市应急管理局法治建设暨依法行政工作要点》，对全年的法治工作、法制宣传、“八五普法”等目标任务和责任科室都进行了详细分解，明确了工作要求、工作责任和工作措施，逐级细化、层层分解落实到具体科室和人员。

二、着力行政制度体系建设，确保制度落地见效

一是开展形式多样的学法用法活动。建立健全长效学法

机制，为党组中心组系统学法拟定了多套法律法规教程供参考，包括《**中华人民共和国民法典**》、《**安全生产法**》、

《**行政处罚法**》等相关内容学法。组织全局公务员按时完成季度网上学法工作，督促全局所有持证执法人员每月定期在常熟市智慧司法云管理平台在线学习系统中完成学习，组织《**行政处罚法**》集中培训讲座及在线考试活动，并积极发动参与《**中华人民共和国民法典**》、《**行政处罚法**》等相关法律有奖答题活动、江苏省百万党员学宪法学党章活动、新《**安全生产法**》网上答题活动，累计参与人次超过2万余次。4月，组织全市16家执法单位、32名一线办案执法人员参加常熟市首届安全生产执法综合演练竞赛，通过竞赛，掀起了法律法规学习热潮。6月，选拔执法能手参加了苏州市第六届安全生产综合执法演练竞赛，我市代表队获得了团体三等奖，2人被评为安全生产先进个人，通过组织学法、用法、比赛等活动，进一步提升了依法行政的氛围。

二是健全普法考核与法律考试制度。我局一直将学法用法情况作为局工作人员年度评先评优与提拔考核的重要参考内容。局新提拔中层副职以上领导干部，在任职前都必须参加局组织法律考试，考试不合格不得就任。今年下半年组织新提拔中层副职以上10名同志参加了法律考试并全部合格。完成局新招录人员行政执法证申领工作，确保我局行政执法人员皆持证上岗进行行政执法，组织完成全局67名同志参与全国执法证统一换证工作，及时在江苏省行政执法监督平台信息备案，保证了日常执法工作的顺利开展。

三是严格执行重大行政决策合法性审查和集体决策制度。制订出台了《关于全面使用江苏省安全生产行政执法系

统的实施方案》、《常熟市新<安全生产法>任务分工清单》、等规范制度，用制度确保依法行政。同时，深入推进法律顾问制度，我局每年都划拨专项款项，与江苏世纪天和律师事务所签订常年法律合同，协助我局处理日常法律事务，法律顾问参加重大行政决策合法性审查、重大行政处罚案件的集体讨论，协助参与各类复议诉讼听证工作，已经成为常态，法律顾问制度的推行，为我局依法行政和法治建设工作的顺利实施提供了有力的保障。严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、廉洁性审查、集体讨论决定“六个必经”环节，确保重大行政决策和规范性文件符合要求。协助消防大队对《常熟市消防救援事业发展“十四五”规划》重大行政决策项目完成网上运行工作。完成《常熟市工业企业安全生产标准化建设三年行动计划（2019-2021年）》重大行政决策实施后评估工作。

四是严格落实行政执法“三项制度”。落实行政执法公示制度，做到行政处罚案件与行政许可结果作出7天内都实时报送常熟市政务共享信息系统，在“诚信常熟”实时可查。截至目前，已累计上传194条信息，确保上报数据及时、完整、准确。实施行政执法全过程记录制度，加强对执法过程的跟踪，确保执法记录统一管理，有据可查。全面落实重大执法决定法治审核制度，组织召开重大行政处罚案件案审会8次，审核讨论案件197件，组织各类案件听证会4次，行政诉讼1起；行政处罚案件移交法院强制执行2家，涉案金额67.5万元；全年行政执法案件无败诉案例。

五是进一步加强安全生产行政执法与刑事司法衔接工作。两法衔接取得新突破，其中联合多部门办理肖某某、龙

某某、何某某等未办理项目安全审批手续、未进行安全条件审查、未取得危险化学品经营许可，擅自从事危险化学品经营、储存等高度危险的生产作业活动，具有发生重大伤亡事故或其他严重后果的现实危险案，成为江苏首批、苏州首例刑法修正案实施后危险作业罪案例，入选江苏省典型案例并被应急管理部转发，在“常熟应急管理”微信公众号开展该案例的以案释法，阅读量 5400 余次。以此案为样本，与市融媒体中心合作，制作了《说法·释法》专题宣传片，在常熟电视台播出，进一步扩大了宣传效果。

三、全面依法履行职能，营造良好营商环境

一是加强指导性监督。完善乡镇安全生产管理年度考核细则中有关行政执法的考核内容，促进法治建设、依法行政提质增效。8 月，组织开展全市安全生产行政执法督察工作，详细了解各板块目前执法情况，重点关注执法规范度和精准度，省执法系统使用水平等内容，各板块面对面交流执法经验，有效提升全市安监条线依法行政能力。为贯彻落实苏州市应急管理局关于《转发省应急管理厅关于做好江苏省安全生产行政执法系统暨“苏安执法”APP 使用工作的通知》，推动执法行为数字化、智能化，下发了新《安全生产法》、《江苏省安全生产自由裁量适用细则（2021 版）》3000 余本，组织召开了全市执法系统培训会议，同时做好全市系统人员信息库建立维护工作，目前全市系统使用率 100%，各项数据排名苏州市第一方阵。

二是开展精准化执法。开展工伤事故多发单位专项执法。7 月开始，运用大数据分析，从人社部门工伤平台中筛选出 30 家工伤事故多发单位，联合属地板块综合执法局和

安监部门，开展专项执法，共调查各类生产性工伤事故 472 起，开具《现场检查记录》30 份，发现各类事故隐患 210 处，立案查处违法行为 93 起，处罚金额约 300 万元。开展全市镇（街道）交叉执法检查行动。9 月，联合市司法局、市卫健委和乡镇综合执法局，按照“双随机”和“四不两直”要求，采用异地检查、属地办案的方式开展交叉执法，突出粉尘涉爆、有限空间、金属熔融等高风险行业企业检查，对涉及的违法行为根据处罚权限分别由应急管理、卫健委和属地政府进行立案查处。开展跨市（区）交叉执法。新安法正式落地生根之际，联合周边市（区），密集展开工贸重点企业安全生产交叉检查活动，秉承执法与服务并重的方式，督促企业全面辨识和管控安全风险。检查企业 66 家，发现安全隐患 296 条。

三是提供高质量服务。协助司法局编制《企业常见违法风险点行政提示清单》，提供安全生产领域常见违法风险点 16 条，坚持执法与服务并重，着力优化营商环境。在规定权限范围内，严格落实各项审核、审批制度，简化办事程序，行政许可事项全部由行政许可窗口统一办理，实现从受理、办理到办结的“一站式”服务。发挥高质量党建引领高质量发展的红色引擎作用，“美景绿色课堂”深入企业、社区，送安全到基层，持续开展“党建惠企·安全同行”专项行动，成立“筑安护美·常安常熟”六美行动支部，推进党建书记项目，破解城市安全发展中的“老大难”问题。

四、广泛开展宣传教育，提高法治思维和依法行政能力

一是组织法治宣传活动。积极组织参加第二届全国应急管理普法作品征集活动，共选送 6 件作品参赛。6 月，联合

交通运输局、消防救援大队、市场监管局、住建局，举行“落实安全责任 推动安全发展”全媒体执法检查直播活动，通过全程微信直播、全媒体跟进报道的形式，普及重点领域安全生产常识，激发公众参与安全生产的积极性。安全生产月期间，联合公安、司法、消防等相关安委会成员单位在常熟永旺梦乐城举行大型广场咨询活动，“安全生产月”文艺演出走进所有板块，用老百姓喜欢看的形式、听得懂的语言，普及法律常识。二、三季度，联合市科协、苏州市常熟生态环境局开展“科普 123”助企行动，制作一批事故案例警示教育展板，以科普巡展、科普巡讲、科普巡诊三种形式，走遍全市所有板块，送教上门、服务入企，筑牢安全防线。开展新《安全生产法》宣传学习贯彻系列活动，通过送法上门、《给生产经营单位一封信》、座谈研讨、专题培训、线上课堂等多种形式，全方位立体化无死角普及新《新安全生产法》，为新法的落地实施营造浓厚学法、知法、懂法、用法氛围。制作派发新《安全生产法》折页、海报、宣传品等近 10 万份。在《常熟日报》开辟了专项整治宣传专栏，每周更新动态信息。此外，积极创建省级安全发展示范城市，宣传安全文化，新建安全文化教育体验一基地、一场馆，翻新安全文化主题公园，为进一步普及安全文化知识、提升全民安全素养发挥积极作用。

二是拓展新媒体普法平台。运用“常熟应急管理”以及各板块官方微信公众号、网站等，充分发挥新媒体交互性、贴近性等特点，广泛宣传新《安全生产法》、《行政处罚法》、等法律法规和政策规范，进一步提高干部职工法律素质，加大全民普法工作力度，营造良好法治氛围，将信息有效推送

到监管人员、企业员工、社会公众，不断增强传播力和影响力，落实安全生产法治宣传教育，提高应急管理系统依法治理能力，推动全社会树立法治意识。

三是强化法治培训。举办多次安全生产培训，对监管执法人员进行相关法律、法规、执法规范化等方面的培训，提升依法行政能力和水平。对港口码头单位等重点单位、近三年发生工伤事故单位，分别召开警示教育培训，进一步提升参训企业负责人的安全意识，加强法治观念。

下一步，我们将进一步细化措施、健全制度、落实责任，进一步提升省执法系统使用质量，进一步加强典型案例曝光，强化法治思维，提升依法行政能力和水平，为推进全市法治建设贡献力量。

常熟市应急管理局

2021 年 12 月 1 日